



SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 5
Anexos:
No. Radicación: 2-2026-21438 No. Radicado Inicial: 1-2026-21212
No. Proceso: 2663516 Fecha: 2026-04-15 16:44
Tercero: CONCEJO DE BOGOTÁ- SECRETARÍA GENERAL DE ORGANISMOS DE CONTROL
Dep. Radicadora: Despacho Secretaría
Clase Doc: Salida Tipo Doc: Oficio de salida Consec:

Bogotá D.C., 15 de abril de 2026

Doctor
ELÍAS APONTE BUSTAMANTE
Secretario General de Organismo de Control (E)
CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.
correo: secretariageneral@concejobogota.gov.co
Ciudad

CONCEJO DE BOGOTÁ 15-04-2026 05:29:01
2026ER7721 O 1 Folio: 1 Anexos: 0
ORIGEN: SECRETARÍA DE PLANEACIÓN/URSULA ABLANQUE MEJIA
DESTINO: SECRETARÍA GENERAL/APONTE BUSTAMANTE ELÍAS
ASUNTO: PROPOSICIÓN 341 DE 2026
OBS: RESPUESTA

Radicado: SDP - 1-2026-21212 / Concejo 2026IE5969 – 2026EE4990

Asunto: Respuesta Proposición 341 de 2026

Reciba un cordial saludo:

La Secretaría Distrital de Planeación se permite atender la proposición 341 de 2026, presentada por los Honorables concejales Ana Teresa Bernal Montañez, José del Carmen Cuesta Novoa y Jairo Avellaneda García del partido Colombia Humana, cuyo tema es: “*La privatización de entidades y escenarios públicos bajo la administración de Galán*”, de conformidad con la información rendida por la Subsecretaría de Planeación de la Inversión de esta entidad.

Revisado el cuestionario de la proposición procedemos a responder las preguntas que corresponden a las competencias asignadas a esta Secretaría mediante el Decreto 648 de 2025 por el cual se adopta el Decreto Único del Sector Planeación, en los siguientes términos:

1. ¿Existe una política integral de la administración distrital orientada a la privatización, concesión o entrega en operación de entidades y escenarios públicos?

La Administración Distrital ha venido impulsando desde el Plan Distrital de Desarrollo estrategias de vinculación de capital privado a través de los instrumentos legalmente previstos para la provisión eficiente de bienes y servicios públicos. En concordancia con la política pública nacional y distrital, la estrategia encuentra su fundamento normativo en la Ley 1508 de 2012, que establece el régimen jurídico de las Asociaciones Público-Privadas (APP) como instrumento de política pública para el desarrollo de infraestructura, y en el

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link “Estado Trámite”. Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Calle 21 N°69B-80

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 111311



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

*Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.*

Decreto 1082 de 2015, mediante el cual se reglamentó dicha política, reafirmando que los esquemas APP no suponen cesión de la propiedad estatal sino una colaboración estructurada para el desarrollo de infraestructura y la prestación de servicios bajo estrictos estándares de disponibilidad y calidad.

En el ámbito distrital, el Plan Distrital de Desarrollo “Bogotá Camina Segura” 2024–2027 (Acuerdo 927 de 2024, aprobado por el Concejo de Bogotá el 7 de junio de 2024) establece con claridad los fundamentos y alcances de esta estrategia. En su artículo 11, el PDD proclama como objetivo estratégico del capítulo “Bogotá Confía en su Potencial” la consolidación de Bogotá como ciudad competitiva mediante el acceso a bienes y servicios “—públicos y privados—”, adoptando la Ciencia, Tecnología e Innovación y el sector cooperativo como motores del desarrollo. En esa misma dirección, el artículo 15 del PDD, al enunciar el objetivo estratégico “Bogotá Confía en su Gobierno”, establece que la ciudad requiere un Gobierno que brinde un servicio eficiente, ágil y oportuno, con gasto eficiente, construido sobre los valores de la transparencia, la integridad y la corresponsabilidad.

El PDD traduce estos objetivos estratégicos en programas concretos que contemplan expresamente el uso de instrumentos de participación privada. Destaca, en particular, la dimensión fiscal y de financiamiento: el Programa 38 – Gestión eficiente de los ingresos y gastos focalizados en la confianza ciudadana (artículo 16.7) establece que se trabajará por articular o fortalecer nuevos actores que permitan “mecanismos alternativos de financiación de las inversiones públicas; entre ellos, el fortalecimiento de las alianzas público-privadas”, junto con las alianzas público-populares y el mecanismo de obras por impuestos. Esta referencia es de la mayor relevancia porque ubica las APPs no como una decisión discrecional de la Administración sino como un instrumento de política fiscal expresamente adoptado por el Concejo de Bogotá para financiar la inversión pública de la ciudad.

Es preciso aclarar que la normatividad en materia de Asociaciones Público Privadas es enfática en que la titularidad de los activos siempre permanece en cabeza del Distrito y que la participación privada opera bajo la dirección, supervisión y control de las entidades estatales, preservando el carácter público de los bienes involucrados y sometiéndose a los mecanismos de transparencia y control que el ordenamiento jurídico dispone.

En consecuencia, existe una política de optimización de la gestión pública —expresamente adoptada por el Concejo de Bogotá en el Acuerdo 927 de 2024— que utiliza instrumentos como las APPs, las concesiones y los contratos de operación, todos ellos plenamente regulados, sometidos al control del Concejo de Bogotá, la Contraloría Distrital, la Personería y la ciudadanía en general.

2. ¿Cómo define la administración los conceptos de “privatización”, “concesión” y “alianza público-privada” en el marco de su plan de gobierno

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link “Estado Trámite”. Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Calle 21 N°69B-80

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 111311



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Los mencionados conceptos encuentran sus definiciones, fundamentadas en el ordenamiento jurídico vigente y la distinción entre estos conceptos es esencial para entender con claridad su alcance. En ese sentido:

Privatización:

Este concepto implica la transferencia permanente de la titularidad o del control de una entidad o activo público a un particular, extrayéndolo definitivamente del patrimonio o de la órbita del Estado.

Concesión:

De conformidad con el artículo 32, numeral 4 de la Ley 80 de 1993, desarrollado en el Decreto 1082 de 2015 (sección 2.2.1.2.1.4), la concesión es un contrato estatal mediante el cual la entidad pública otorga a una persona denominada concesionario la prestación, operación, explotación, organización o gestión, total o parcial, de un servicio público, o la construcción, explotación o conservación de una obra o bien destinados al servicio o uso público. En la concesión, la titularidad del activo permanece en cabeza del Estado en todo momento; el concesionario opera bajo las condiciones y estándares definidos contractualmente, asume los riesgos pactados, y al término del contrato el bien revierte a la entidad pública concedente. La concesión no transfiere propiedad alguna al privado; otorga únicamente un derecho de explotación temporal y condicionado.

Asociación Público-Privada (APP):

Conforme al artículo 1 de la Ley 1508 de 2012, las Asociaciones Público-Privadas son:

“un instrumento de vinculación de capital privado, que se materializa en un contrato entre una entidad estatal y una persona natural o jurídica de derecho privado, para la provisión de bienes públicos y de sus servicios relacionados, que involucra la retención y transferencia de riesgos entre las partes y mecanismos de pago relacionados con la disponibilidad y el nivel de servicio de la infraestructura y/o servicio.”

El CONPES 4117 de 2023 —política nacional de APPs actualizada— reafirma que estos instrumentos son mecanismos de desarrollo de infraestructura, no de privatización, puesto que: (i) el Estado conserva la propiedad de los activos; (ii) la entidad pública define los niveles de servicio exigibles y los mecanismos de pago vinculados a la disponibilidad y calidad; (iii) el Estado mantiene la potestad regulatoria y sancionatoria; y (iv) al término del contrato, la infraestructura revierte al patrimonio público.

Las APPs pueden ser de iniciativa pública —cuando la entidad estatal estructure el proyecto— o de iniciativa privada —cuando el particular propone el esquema y la entidad

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link “Estado Trámite”. Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Calle 21 N°69B-80

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 111311



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

lo evalúa y aprueba conforme al artículo 14 de la Ley 1508 de 2012—. En ambos casos se someten obligatoriamente a los procesos de selección competitiva, publicidad y transparencia previstos en la ley y en el Decreto 1082 de 2015.

El Plan Distrital de Desarrollo “Bogotá Camina Segura” recoge y aplica este concepto en múltiples frentes, incluida la estrategia de financiamiento de la inversión pública. En ese sentido: *“Artículo 276.4: Fortalecimiento de los esquemas de Asociación Público Privada. La participación del sector privado, a través del fortalecimiento y promoción de Alianzas Público - Privadas se constituirá en uno de los mecanismos de financiación y/o cofinanciación de inversiones estratégicas para el desarrollo de infraestructura del Distrito. Para ello se impulsarán esquemas de desarrollo metodológico, reglamentación y estructuración de este tipo de proyectos en el Distrito”*. Esto significa que el PDD no trata las APPs como una opción puntual o coyuntural, sino como un instrumento de política fiscal estructural para ampliar la capacidad de inversión de la ciudad y generar eficiencia en el uso de los recursos distritales.

Finalmente, se debe tener en cuenta que los esquemas mencionados están regulados por el marco legal vigente (Ley 1508 de 2012, Ley 80 de 1993, Decreto 1082 de 2015), la política pública nacional (CONPES 4117 de 2023) y, de manera particularmente relevante para el control político que ejerce este honorable Concejo, por el Acuerdo 927 de 2024 que el propio Concejo de Bogotá aprobó como Plan Distrital de Desarrollo.

Dejamos así respondida la proposición y quedamos atentos para cualquier información adicional que requieran.

Cordialmente,



Ursula Ablanque Mejia
Despacho Secretaría

Aprobó: Julio Alejandro Abril Tabares – Subsecretario de Planeación de la Inversión.
Revisó: María Alejandra Botiva León – Directora de Inversiones Estratégicas.
Concepción Castañeda Jiménez – Asesora de Despacho.
Proyectó: Holman Rojas Llanos – Equipo APP, Dirección de Inversiones Estratégicas.
Fabio Andrés Villalba Ricaurte – Equipo APP, Dirección de Inversiones Estratégicas.

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link “Estado Trámite”. Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Calle 21 N°69B-80

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 111311



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.